**27.01.2022**

**Лекция по ПСО для групп ПОСО-2**

**Тема . Предмет, метод, система, функции и принципы права**

**социального обеспечения**

***1. 1. Понятие и сущность социального обеспечения***

Право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав человека. Оно включает в себя право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, утраты кормильца, наступления старости или иного случая утраты средств существования по не зависящим от человека обстоятельствам. Материнство и детство дают право на особое попечение и помощь со стороны общества. Таким образом, забота о праве на социальное обеспечение признается одной из общечеловеческих ценностей в цивилизованном обществе и находит свое правовое закрепление в таких актах, как Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина.

Из текста статьи 39 Конституции Российской Федерации прямо следует, что государство осуществляет правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением денежных средств и услуг в целях удовлетворения потребностей нетрудоспособных граждан.

Чтобы полностью уяснить, что же такое социальное обеспечение, необходимо ответить на следующие основные вопросы: кто, что, в каком объеме и за чей счет получает средства к существованию? Социальное обеспечение под этим углом зрения – это предоставления, направляемые в адрес нуждающихся граждан в виде содержания или оказания помощи для удовлетворения их алиментарных потребностей.

 Граждане могут претендовать на соцобеспечение в связи с различными обстоятельствами, признаваемыми государством юридически значимыми (нетрудоспособность, безработица, потеря кормильца, и т.п.) - обобщенная категория – ***нуждаемость*** (т.е. тот уровень потребности, при наличии которого гражданин получает право на ее удовлетворение за счет общественных фондов).

 Нуждаемость порождается различными причинами:

1) материально-бытовыми факторами, к которым относятся, в частности, нетрудоспособность, малообеспеченность, безработица, смерть кормильца, вынужденная миграция, неспособность к самообеспечению вследствие возраста, сиротства, отсутствие определенного места жительства;

2) физиологическими факторами (инвалидность);

3)порождаемая природными факторами: стихийные бедствия, чрезвычайные ситуации (утрата жилья, нетрудоспособность);

4) порождаемая антропогенными факторами (т.е. обусловлены результатом участия человека в преобразовании природной среды в виде создания производственных объектов или процессов, управление и контроль над которыми были утрачены) – техногенные аварии и катастрофы – Чернобыль, р. Теча, Семипалатинский полигон;

5) порождаемая иными обстоятельствами, специально предусмотренными законодательством – обеспечение граждан, имеющих особые заслуги перед государством и обществом (здесь нуждаемость обусловлена потребностью лица в признании его заслуг перед обществом и государством); меры по поддержке материнства и детства (пособия в связи с постановкой на учет в ранние сроки беременности) – забота о здоровье женщины, влияние на демографическую ситуацию.

Социальное обеспечение преследует две цели:

1. Оказание нуждающимся социально-обеспечительной помощи (временно утрачен источник средств к существованию; средств недостаточно для удовлетворения алиментарных потребностей). Эта помощь всегда ограничена размером или временными рамками.

2. Предоставление нуждающимся социально-обеспечительного содержания (на постоянной основе) – пенсии. Т.е. тем, кто еще (инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети-сироты) либо уже (возраст, смерть кормильца) не в состоянии себя обеспечивать.

*Формы социального обеспечения:*денежная (пенсии, пособия) и натуральная (лекарства, социальное обслуживание). Гос-во гарантирует удовлетворение лишь таких потребностей, которые именуются в юридической литературе *алиментарными*.

Алименты – это в основном денежное содержание нетрудоспособных членов семьи. В социальном обеспечении нуждающимся предоставляются не только *средства* (деньги, товары), но и создаются *условия* для жизнесуществования (обеспечение жильем, услуги).

Социальное обеспечение является *алиментарным*не столько потому, что предоставляется за счет государства, а потому, что нуждающимся предоставляются средства, необходимые для удовлетворения и реализации основополагающих потребностей человека, т.е. то, без чего его существование невозможно или затруднено. Потребности, превышающие алиментарный уровень, могут и должны удовлетворяться за счет личных доходов и сбережений, семейного бюджета и иных законных источников.

При ответе на вопрос о том, за чей счет осуществляется социальное обеспечение, из каких источников производятся выплаты пенсий, пособий и т.п., следует учитывать, что эти средства являются *общественными*. Общество, организованное на уровне государства, передает эти средства ему во владение и распоряжение. Государство становится обязанным использовать эти средства целенаправленно и рационально для содержания и поддержки нуждающихся граждан. Кроме того, часть средств социально-обеспечительного бюджета формируется за счет страховых отчислений во внебюджетные государственные фонды в виде страховых взносов. Эти средства являются собственностью тех граждан, которые, либо за которых, они выплачивались. Они являются возвратными средствами, посколькуэти граждане обеспечиваются затем за счет этих средств, которые становятся *обобществленными.* Происходит временное отчуждение страховых взносов от собственника и переход их в распоряжение государственной структуры, наделенной правомочием по их распоряжению.

Таким образом, социальное обеспечение осуществляется за счет общественных и (или) обобществленных средств.

***Социальное обеспечение*** *– система отношений алиментарного характера по оказанию помощи и (или) содержания нуждающихся по закрепленным законодательством нормативам, осуществляемая государством в рамках его организационно-финансовой деятельности за счет общественных и (или) обобществленных средств.*

**Домашнее задание.**

Законспектировать лекцию. Выписать из Конституции РФ статьи, в которых говорится о социальном обеспечении.