**Тема: Законность и правопорядок**

**д/з**

**1.конспект лекции; пересказ;**

**2. выучить определения ответственности (выделены).**

Законность - это режим реального действия права в государстве.

Основными формами проявления законности являются:

воплощение в конституции, законах лучших правовых идей настоящего и прошлого, приоритет прав и свобод человека, справедливость конституции и законов, их соответствие желаниям и интересам народа;

верховенство закона, соответствие всех законов конституции

- основному закону, а всех подзаконных актов

- законам; неукоснительное соблюдение конституции, законов, подзаконных актов всеми членами общества и в первую очередь

- государственными органами и должностными лицами (реализация права в действиях государственных органов и должностных лиц);

- эффективная государственная и общественная зашита действия конституции и законов.

Новеллами современного понимания законности являются:

ее понимание не только как соблюдение законов и подзаконных актов, но и как их соответствие правовым идеалам, международно признанным стандартам;

понимание законности как соблюдение права в первую очередь государственными органами и должностными лицами.

К основным принципам законности относятся:

единство - одинаковый режим законности для всех страны, недопущение попыток создания отдельной законности в регионах, отличной от общегосударственной и противопоставляемой ей;

всеобщность - соблюдение конституции, законов, подзаконных актов всеми субъектами права - и государственным органами, должностными лицами и гражданами (если преступления, совершаемые гражданами, принимают массовый характер, то они переходят в новое качество- из нарушения правопорядка перерастают в нарушение законности);

целесообразность - закон целесообразен сам по себе, недопустимо его неправильное применение по мотивам целесообразности.

В качестве примеров нарушения режима законности можно привести:

прямое нарушение конституции и законов высшими органами государственной власти;

несоблюдение законов и подзаконных актов государственными органа ми и должностными лицами;

несоблюдение прав и свобод человека;

принятие государственными органами неконституционных законов, не соответствующих закону подзаконных актов и деятельность, основанная на них;

неправильное применение права;

совершение преступлений должностными лицами при исполнении служебных обязанностей.

Не являются нарушением законности:

уголовные преступления, административные правонарушения, совершенные гражданами, не относящимися к должностным лицам (данные преступления и правонарушения считаются нарушением не законности, а правового порядка);

мелкие, незначительные, несистематические нарушения конституции и законов, совершенные государственными органами и должностными лицами, которые не затрагивают прав и свобод человека и существенно не влияют на регулируемые правоотношения.

Конституционная законность - элемент обшей законности, система реального действия конституции в государстве, соответствие

конституции желаниям и интересам общества.

Структура конституционной законности включает в себя:

соответствие конституции правовым идеалам настоящего и прошлого, ее соответствие интересам народа (правовой характер конституции);

верховенство конституции в правовой системе страны;

прямое действие конституции;

эффективная государственная зашита действия конституции.

Правовая конституция должна:

закреплять основные права и свободы человека, в том числе на жизнь, свободу, достоинство, личную неприкосновенность, и иные права;

отразить высокий статус человеческой личности в обществе;

заложить основы эффективной экономики - разнообразие форм собственности (включая частную), свободу экономической деятельности, предпринимательства, ограничение монополизма;

установить систему государственных органов, основанную на принципе разделения властей;

закрепить демократический политический режим;

предусмотреть возможность эффективной судебной зашиты прав и свобод;

соответствовать в целом правовым идеалам настоящего и прошлого, общепризнанным принципам и нормам международного права.

Верховенство конституции означает:

высшую юридическую силу конституции;

соответствие конституции всех иных нормативно-правовых актов.

Прямое действие конституции заключается в том, что:

конституционные нормы непосредственно регулируют правоотношения, порождают субъективные права и юридические обязанности;

имеется возможность защиты прав, свобод, обязанностей, порожденных непосредственно конституцией, в суде;

правоприменение соответствует конституции.

Государственная защита действия конституции состоит в деятельности конституционно-судебных и судебных органов по охране конституции. Органами, осуществляющими защиту Конституции РФ, являются:

Конституционный Суд РФ;

конституционные (уставные) суды субъектов РФ.

Ведущая роль в этой деятельности принадлежит Конституционному Суду РФ.

Конституционный Суд РФ - высший конституционно-судебный орган РФ, состоит из 19 судей.

Судьи Конституционного Суда назначаются на должность Советом Федерации ФС РФ по представлению Президента РФ: в 1991 - 1994 г.г. - бессрочно до достижения ими 65 лет; после принятия Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде РФ" от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ - сроком на 12 лет, но не более чем до достижения 70-летнего возраста (ст. 12).

Конституционный Суд РФ:

разрешает дела о соответствии Конституции РФ нормативно-правовых актов;

разрешает споры о компетенции между органами государственной власти;

проверяет конституционность примененного закона либо закона, подлежащего применению, если он затрагивает права и свободы человека;

дает толкование Конституции РФ;

дает заключение о соблюдении процедуры импичмента Президента РФ;

решает иные вопросы.

Решения Конституционного Суда РФ обязательны, окончательны, не подлежат обжалованию, могут быть отменены только принятием новой Конституции либо внесением изменений в действующую.

Гарантии законности.

Под гарантиями законности подразумеваются объективные условия, существующие в обществе и государстве, специальные

средства, субъективные факторы, с помощью которых обеспечивается режим законности.

Гарантии законности классифицируются по следующим основаниям:

общие условия;

специальные средства обеспечения законности - организационные и юридические.

К общим условиям законности относятся:

экономические;

политические;

идеологические;

социальные;

правовые.

Экономические условия законности - это общественно-экономический строй государства, уровень экономического развития.

Примерами экономических условий являются: отношения собственности; стабильная денежная система; развитая и стабильная система финансово-кредитных учреждений; эффективная налоговая система; высокий уровень производства; справедливая система распределения.

Отсутствие хотя бы одного (а тем более нескольких или всех) приведенных экономических условий способствует снижению уровня законности в обществе.

Политические условия характеризуют качественное состояние государства и его деятельности.

К ним относятся: сильная легитимная государственная власть, которая пользуется поддержкой общества; разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви; конституционность власти и государственных органов; демократический политический режим; иные политические условия.

Подлинная законность не может быть обеспечена в условиях антидемократического политического режима, нелегитимной власти, отсутствия ее разделения и т. д.

К важнейшим идеологическим условиям законности относятся: идеологический плюрализм; свобода мысли и слова; свобода духовного развития; высокий уровень нравственности; правосознание.

Социальные условия - это материальная защищенность личности со стороны государства: доступная стоимость жизни; обеспечение максимальной занятости, зашита безработных; наличие развитой системы социальных услуг; поддержка нуждающихся в защите категорий граждан - студентов, пенсионеров, детей, матерей и т. д.; иные социальные условия.

Особая роль социальных условий в снижении уровня преступности среди граждан и ее перерастании из нарушения законности в нарушение правового порядка.

Общие правовые условия законности включают в себя: высокий уровень правосознания как граждан, так и должностных лиц; правовую культуру общества; правовое воспитание; прогрессивность и адекватность юридической науки; совершенство законодательства и всей правовой системы.

Специальные организационные средства обеспечения законности - это практическая деятельность правоохранительных органов (милиции, судов, прокуратуры) по обеспечению законности, а также уровень организации их работы. Специальные юридические гарантии законности - это конкретные правовые средства, приемы, с помощью которых обеспечивается законность.

К ним относятся средства:

предупреждения правонарушений;

выявления правонарушений;

пресечения правонарушений;

защиты и восстановления нарушенных прав;

контроля и надзора за состоянием законности;

юридическая ответственность;

процессуальные гарантии;

правосудие.

Предупреждение правонарушений представляет собой их профилактику (распространение юридических знаний, пропаганда законопослушного поведения, всестороннее правовое воспитание) и конкретные меры предупреждения правонарушений - досмотр багажа, проверку документов, законные оперативные действия (аудиовизуальное наблюдение за предполагаемым преступником, прослушивание телефонных переговоров и т. д.).

Выявление правонарушений - это деятельность правоохранительных органов, направленная на обнаружение правонарушений, предварительное установление их субъектов (участников), объективной стороны (деяний), решение вопроса о привлечении к юридической ответственности.

С помощью мер пресечения прерывается совершение преступления. К ним относятся: подписка о невыезде; задержание; арест; иные меры.

Правовосстановительные меры служат для ликвидации последствий правонарушения, восстановления ущерба.

*Виды юридической ответственности*

В зависимости от характера совершенного правонарушения различают дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность. Каждому виду юридической ответственности присущи специфические меры наказания и особый порядок их применения.

Правопорядок: понятие, основные черты, соотношение с законностью.

***Правопорядок —****это итог правового регулирования; реализованная законность; порядок в общественных отношениях, который основывается на нормах права.*

*Основные черты:*

1. Правопорядок складывается из правомерного поведения людей. Преступления сюда не входят.

2. Правопорядок стимулирует издание совершенных, эффективных норм права.

3. Правопорядок – часть общественного порядка, который складывается из норм морали, общественной организации. Выступает итогом законности.

*Соотношение с законностью.* Нельзя добиться правопорядка иными способа­ми, кроме совершенствования правового регулирования и обес­печения законности. Укрепление законности закономерно и неиз­бежно приводит к укреплению правопорядка. Конкретное содержание правопорядка зависит от содержа­ния законности.

Законность – это необходимая предпосылка правопорядка, ведь правопорядок – это реализованная законность.

**Понятие и признаки правонарушения.**В подавляющем большинстве люди добровольно исполняют нормы права, и в этом случае мы говорим о том, что они поступают правомерно. Правомерное поведение - это социально-полезное явление, и оно справедливо считается предпосылкой нормального функционирования общества, содействуя его благополучию и эффективному развитию.

Антиподом правомерного поведения является правонарушение.

***Правонарушение -****это общественно опасное виновное деяние, противоречащее нормам права и наносящее вред обществу.*

Правонарушение характеризуется следующими признаками.

1) *Правонарушение - это такое поведение человека, которое выражается в действии или бездействии.*Правонарушениями не могут быть мысли, чувства людей, какими бы “черными” они не были, до тех пор, пока они не выразились в конкретных противоправных действиях. Бездействие является правонарушением в том случае, если человек должен был совершить определенные обязанности, предусмотренные нормой права, но не совершил (не оказал помощи лицу, находящемуся в опасном для жизни состоянии, если он обязан был это сделать, не выполнил служебные обязанности, не заплатил налоги и т.п.)

2) *Правонарушения противоречат нормам права и совершаются вопреки им.*На что в конечном итоге посягает правонарушение? Прежде всего, на интересы других лиц, находящихся под защитой закона. Однако не все интересы человека охраняются законом, поэтому их нарушение не всегда может быть противоправным. Так, конкуренция умаляет чьи-то частные экономические интересы, но правонарушения здесь нет.

3) *Правонарушения совершаются только людьми.* Это верно и тогда, когда ответственность несут организации, поскольку противоправные поступки от их имени совершают люди, находящиеся в коллективе организаций. Истории известны случаи, когда субъектами правонарушения признавали животных и судили их по всей строгости закона. Но это были времена средневековья. Однако не всякий человек может быть признан правонарушителем, а лишь тот, кто отдает отчет в своих действиях и может собой руководить. Не является поэтому правонарушением деяние, совершенное невменяемым (или недееспособным) лицом или малолетним.

4) *Правонарушением признается только виновное поведение субъектов права.* Если вина отсутствует, то деяние правонарушением не признается, хотя внешне оно и противоречит существующему правопорядку (например, случайное лишение жизни). Виновным человек будет признан, если установят, что в момент совершения  общественно опасного противоправного деяния у него был выбор: совершат его или воздержаться от этого, что свидетельствует о том, что лицо осознанно совершило правонарушение, разумно руководило в этот момент своими действиями.

5) *Правонарушения обладают общественно опасным характером*, т.е. наносят вред или создают опасность такого вреда для личности, собственности, государства или общества в целом. Наиболее опасные из них признаются преступлениями.

6) *Правонарушение влечет за собой применение мер государственного принуждения*

**Понятие, основные признаки и виды юридической ответственности. *Юридическая ответственность****представляет собой возникшее из правонарушений правовое отношение между го­сударством в лице его специальных органов и правонарушителем, на которого возлагается обязанность претерпевать соответствую­щие лишения и неблагоприятные последствия за совершенное право­нарушение.*

***Признаки юридической ответственности****:*

1. Имеет ретроспективный характер, то есть представляет собой реакцию на уже состоявшееся поведение, на поведение прошлое.

2. Поведение должно содержать признаки правового нарушения, быть виновным поведением. Без вины не может быть и юридической ответственности.

3. Юридическая ответственность всегда связана с государственным и об­щественным осуждением (негативной оценкой) поведения правонарушителя.

 4. Имеет штрафной характер. Правонарушение есть юридический факт, который вызывает появление охранитель­ного правоотношения.

5. Юридическая ответственность имеет особую обязанность - претерпеть лишения личного, имуществен­ного и другого плана.

6. Порядок возложения юридической ответственности регламентируется правом, то есть закон устанавливает определенные процедурные формы этого процесса.

*Выделяют следующие основные принципы юридической ответственности:*

1) справедливость, призванная соразмерно наказывать виновного; возлагать на виновного за одно нарушение лишь одно наказание; обеспечить возмещение причиненного правонарушением вреда (если он имеет обратимый характер) и т.п.;

2) гуманизм;

3) законность;

4) обоснованность, заключающаяся в объективном, всестороннем и аргументированном исследовании обстоятельств дела, в установлении факта совершения лицом конкретного правонарушения и соответствующей нормы права, в принятии правоприменительного акта, закрепляющего порядок, вид и меру возможного наказания;

5) неотвратимость наступления юридической ответственности;

6) целесообразность, предполагающая соответствие наказания, избираемого применительно к правонарушителю, целям юридической ответственности, позволяющая индивидуализировать санкции.

*Дисциплинарная ответственность****.*** Заключается в наложении на виновное лицо дисциплинарного взыскания властью руководителя (начальника). Основными дисциплинарными мерами являются замечание, выговор, увольнение с работы.

***Административная.*** Выражается в применении органами исполнительной власти мер административного воздействия к виновным лицам (предупреждения, штрафа, административного ареста).

***Гражданско-правовая.*** Вытекает из нарушения имущественных и личных неимущественных прав граждан и организаций. Результатом ее наступления будет возмещение вреда в формах, предусмотренных санкциями гражданского права.

***Уголовная ответственность.*** Характеризуется наиболее жесткими мерами государственного воздействия. Она применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления.

***Материальная ответственность.*** Это возмещение имущественного вреда, нанесенного в результате неправомерных действий в процессе выполнения лицом своих служебных обязанностей.