**с 02.11.20г. по 06.11.20г.**

**Дисциплина: Криминология и ПП**

*Составить конспект в тетрадь*

**Тема лекции: «Криминологическая профилактика»**

**2. Классификация субъектов профилактики**

Субъектами предупреждения преступности (преступлений) явля­ются органы, учреждения, организации, предприятия, а также долж­ностные лица (служащие), на которые законом возложены задачи и функции по выявлению, устранению, ослаблению, нейтрализации причин и условий, способствующих существованию и распростране­нию преступности в целом, ее отдельных видов и конкретных преступ­лений.

Дифференциация задач и функций субъектов профилактики опре­деляется положением и ролью данного субъекта в государстве и обще­стве, а также объектами профилактической деятельности, характером причин и условий преступности, отдельных ее видов и конкретных пре­ступлений, в том числе применительно к различным регионам, сферам общественной жизни, социальным группам населения и т.д.

Вместе с тем речь идет о системе субъектов профилактики, звенья которой непосредственно или опосредованно взаимодействуют и взаимоподкрепляют друг друга. Системность предупредительной деятель­ности обеспечивается единством в перспективе развивающейся ее правовой базы.

Для эффективного функционирования системы субъектов профилактики необходимо, чтобы участникам профилактической деятельности определялись объекты воздействия и цели работы, функции их не дублировались, обеспечивалось их взаимодействие, круг полномочий имел правовую регламентацию, реализация задач и целей профилактики осуществлялась подготовленными к этой работе кадрами.

Таким образом, ключевыми моментами при характеристике субъектов профилактики являются:

а) наличие у них задач и функций в сфере разработки и (или) осуществления мер предупреждения преступности (преступлений);

б) уполномоченность законом на эту деятельность;

в) наличие соответствующих прав, обязанностей, возможностей и ответственности при осуществлении профилактической деятельности.

Теоретически к числу ключевых характеристик субъектов профилактики надо отнести и соответствие задач, правомочий ресурсного обеспечения, которое можно было бы графически изобразить как равносторонний треугольник. Однако до настоящего времени этого достичь не удалось, что существенно снижает эффективность деятельности субъектов профилактики в силу «ножниц» между возложенными обязанностями и правомочиями, не говоря уже о выделяемых ресурсах. Например, на органы внутренних дел, социального обслуживания, здравоохранения, образования возложена в пределах их компетенции работа по выявлению и социальной реабилитации лиц из групп повышенного риска, но штатов соответствующих специализированных служб подразделений, мест в реабилитационных учреждениях, выделяемых средств заведомо недостаточно для профилактического воздействия. Недостаточно и правомочий, в том числе связанных с обязательными поручениями различным структурам и лицам участвовать в социальной помощи, а также с пределами и формами принудительного воздействия на объект профилактики. Устранение этих несоответствий представляется одним из важных направлений законодательных и управленческих решений в сфере предупреждения преступности.

*По месту в государственной и общественной системе* субъекты профилактики могут быть классифицированы следующим образом:

*1. государственные* (федеральные и субъектов Федерации); муниципальные;

*2. неправительственные*(негосударственные и немуниципальные), в том числе коммерческие и некоммерческие структуры, общественные объединения и специализированные формирования;

3. *граждане*.

Необходимо подчеркнуть равную обязательность для любого из этих звеньев предупреждения преступности требований законности. Их деятельность по предупреждению преступности (преступлений) правомерна только в соответствии с предписаниями или на основе дозволений закона. «Самодеятельность», в чем бы она ни заключалась (в распростра­нении позорящей информации, присвоении себе юрисдикционных фун­кций учреждениями, объединениями и лицами, которым они не принад­лежат, применение физического или иного унижающего личное достоинство воздействия и т.д.), влечет, несмотря на благость намере­ний, ответственность виновных по закону. Сказанное относится и к ве­дению различными учреждениями и лицами «учетов», «досье» и т.п. в от­ношении лиц, склонных к совершению преступлений, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом (ст. 24 Конституции РФ).

*По задачам, компетенции, содержанию*деятельности по предупреж­дению преступности (преступлений) субъекты профилактики класси­фицируются на: органы власти (их учреждения, организации, предпри­ятия) общей компетенции; неспециализированные, частично специализированные и специализированные органы.

В первую группу входят представительные органы Федерации, ее субъектов и местного самоуправления, а также высшие органы испол­нительной власти.

Президент РФ и федеральное Правительство издают в соответствии со своими полномочиями нормативные акты по предупреждению пре­ступности, основываясь на Конституции и законодательстве. Важный вклад в правовую базу профилактики внесли постановления Правительства о программировании борьбы с преступностью, о борьбе с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией и др. Причем, воз­главляя исполнительную власть в стране, Президент и Правительство осуществляют и организационно-управленческие меры по обеспече­нию законности, прав и свобод граждан, охране собственности и об­щественного порядка. В том числе они определяют основные направления, приоритеты, ресурсы уголовной политики страны, включающей и деятельность системы профилактики.

Аналогичные правомочия реализуют высшие органы исполнительной власти субъектов Федерации в пределах своей компетенции и с учетом вертикали управления борьбой с преступностью.

*Неспециализированные субъекты профилактики* — это хозяйствующие структуры, учреждения культуры и спорта, средства массовой информации, органы, регулирующие природопользование, миграцию, oсyществляющие трудоустройство, пенсионное обеспечение, жилищно-коммунальные органы, учреждения, предоставляющие услуги и проведению досуга, и другие органы и организации, участвующие в pal личных областях жизнедеятельности общества.

К числу *частично специализированных органов* предупреждения пре­ступности относятся системы социального обслуживания (социальной помощи и защиты), образования, здравоохранения, а также природо­охранная и контрольно-ревизионная системы и аудит. Их назвали час­тично специализированными для того, чтобы провести границу между ними и неспециализированными структурами, такими как хозяйству­ющие предприятия, организации, учреждения, организации и учреж­дения культуры, спорта, досуга и т.д. Как было показано, последние тоже к определенной степени связаны с профилактикой преступности. Но соответствующие вопросы возникают и решаются лишь после поста­новки их органами, ведущими целенаправленную борьбу с преступно­стью, либо (для хозяйствующих субъектов) в связи с обеспечением пра­вопорядка и безопасности в среде работающих. Частично же специализированные субъекты профилактики имеют в числе своих ос­новных задач системно выделенную функцию профилактики.

Специализированными субъектами предупреждения преступности (преступлений) являются органы системы уголовной юстиции, для ко­торых задачи и функции профилактики не просто выделены как для час­тично специализированных органов в качестве производных от основ­ной деятельности, но относятся к числу главных, приоритетных задач. Это органы суда, прокуратуры, внутренних дел, госнаркоконтроля, государственной безопасности, юстиции, таможенная и пограничной службы, внутренние войска, научные и образовательные юридические учреждения. К таким органам примыкают некоторые специализированные общественные объединения (формирования), а также адвокатуры и частные детективные и охранные службы.