**Право ,** 20-26 апреля

Тема: **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

**Понятие и источники административного права. Административные правонарушения**

Задание

Составить конспект и письменно ответить на вопросы

1. Сформулируйте определение административного права.

2. Классифицируйте субъекты административных правоотношений.

3. Покажите на примерах, между какими субъектами управления складываются отношения, которые регулируются нормами административного права.

4. Каковы источники административного права? Проанализируйте содержание и структуру основного источника административного права.

5. Охарактеризуйте ответственность за административные правонарушения, приведите известные вам примеры из жизни.

6. Сформулируйте определение понятия «правонарушение», данное в КоАП РФ. Выделите в нём основные положения.

7. Проанализируйте схему о признаках административных правонарушений.

8. Систематизируйте в таблице информацию о видах административных правонарушений, проиллюстрировав их примерами.

9\*. Используя дополнительные источники информации и интернет-ресурсы, подготовьте сообщение об административно-правовых формах и методах управления.

10\*. Исследуйте вопрос о государственном (административном) контроле и надзоре (при подготовке использовать интернет-ресурсы).

11. Приведите примеры нарушений правил дорожного движения всеми участниками дорожного процесса.

Темы для рефератов:

1. Административные правонарушения: признаки, виды.

2. Административная ответственность.

3\*. Государственная служба (при подготовке использовать дополнительную литературу и интернет-ресурсы).

Лекция: **Понятие и источники административного права. Административные правонарушения**

Когда речь заходит об административном праве, первое, что приходит на ум не искушённому в юриспруденции человеку, – это словосочетания «административное правонарушение», «административный проступок», «административное наказание», «административный арест», «арест на пятнадцать суток». Все эти понятия действительно относятся к сфере административного права. Его содержание, однако, не исчерпывается мерами ответственности за правонарушения против общественного порядка, прав и свобод граждан, собственности, установленного порядка управления и т.д.

**Административное право** – это отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере управления, в процессе организации исполнительно-распределительной деятельности органов государственного управления, а также негосударственного управления органами местного самоуправления. Административное законодательство придаёт правилам поведения в области административного управления характер правоотношений, которые характеризуются наличием прав и обязанностей у его участников.

Нормы административного права регулируют правила создания, реорганизации, ликвидации государственных органов; обязанности и права этих органов и их служащих; соблюдение, поддержание и охрану общественного порядка и другие вопросы.

**Субъектами административных правоотношений** являются органы исполнительной власти и иные исполнительные органы. Это могут быть вышестоящие и нижестоящие органы, например Правительство РФ, федеральное министерство и областной департамент. Они находятся между собой в отношениях соподчинения. Нормы административного права действуют и в отношении органов государственного управления, не соподчинённых между собой, скажем федеральных министерств. Административное право регулирует также отношения между органами управления и государственными предприятиями (например, министерством и заводом); между центральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления; между органами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями (областным департаментом образования, например, и частной гимназией); между органами исполнительной власти и общественными объединениями, такими как партии, ассоциации, движения; между органами исполнительной власти и гражданами.

Методы административного регулирования общественных отношений имеют характер юридических властных предписаний, исходящих от уполномоченных на это субъектов управления. Положение участников административных правоотношений не является равным. Этим они отличаются, например, от гражданско-правовых отношений (см. § 40 учебника).

*В систему исполнительных органов власти входят:* Президент РФ, обладающий важными полномочиями; на федеральном уровне – Правительство РФ, федеральные министерства, службы и агентства; на региональном и местном уровнях – различные органы местного управления и местного самоуправления.

Иногда говорят, что в административных правоотношениях одни (субъекты) приказывают, дают распоряжения, применяют санкции, другие (объекты) подчиняются, выполняют предписания, подвергаются санкциям. Граждане тоже могут быть субъектами административно-правовых отношений. Важное условие: они (граждане) не должны в этом случае находиться в устойчивых правовых отношениях с тем или иным исполнительным органом или организацией, не должны подчиняться в силу служебных обязанностей их управленческим распоряжениям.

*Граждане как субъекты административно-правовых отношений наделены конституционными правами*:

1) принцип равенства прав и свобод человека и гражданина (ст. 19 Конституции РФ);

2) право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ);

3) право равного доступа к государственной службе (ч. 4 ст. 32 Конституции РФ);

4) право каждого гражданина, без всяких ограничений и предварительных условий, обжаловать в суд решения или действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц (ч. 2 ст. 46 Конституции РФ).

Достаточно в этом смысле сказать о праве граждан обжаловать незаконные, ущемляющие их права и интересы действия и решения работников государственных и общественных органов. Жалоба – это обращение в государственные и иные официальные органы к должностным лицам в связи с нарушением прав, свобод и интересов граждан. В административном плане жалоба должна быть рассмотрена в срок до одного месяца. Анонимные заявления не рассматриваются. Автор жалобы должен сообщить свою фамилию, имя и отчество, адрес, сведения о месте работы или учёбы. Если жалоба в вышестоящие органы (вышестоящим лицам) не дала результата, гражданин имеет право обратиться с жалобой в суд. Сроки её подачи: не позже трёх месяцев с момента нарушения прав, не позже одного месяца после отказа вышестоящего органа в удовлетворении жалобы.

**Источниками административного права** являются различные административно-правовые нормы. Они отражены в Конституции РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях, Таможенном кодексе РФ. Далее идут федеральные законы, такие как: «Об органах Федеральной службы безопасности», «О Государственной границе Российской Федерации» и др. Принимают законодательные акты и субъекты РФ. Следующий уровень – указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы федеральных министерств, агентств и служб, распоряжения местных администраций.

Основным источником административного права является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАПРФ). Он введён в действие с 1 июля 2002 г.

Настоящий Кодекс основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации.

КоАП РФ, ст. 1.1

В Кодексе пять разделов: раздел I – Общие положения; раздел II –Особенная часть (административные правонарушения и ответственность за них); раздел III – Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях; раздел IV – Производство по делам об административных правонарушениях; раздел V – Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Нормы человеческого общежития, правила деятельности в сфере управления соблюдают, к сожалению, не все. Поэтому КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, которая выражается в мерах административного наказания. Основой административного наказания является административное правонарушение. Это не преступление, хотя порой весьма трудно отличить одно от другого.

**Административное правонарушение** – это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Каковы признаки административных правонарушений? Их пять:

1) деяние (действие или бездействие);

2) его противоправность;

3) его виновность;

4) причинная связь между противоправным деянием и его вредными последствиями;

5) общественный вред.