**Основы управления в правоохранительных органах**

**Тема: Типы организационных структур управления органов внутренних дел и основные принципы их построения.**

Составить конспект по плану.

План:

1 Типы организационных структур управления

2 Факторы при построении организационных структур управления в органах внутренних дел.

3 Ряд основных принципов построения организационных структур управления

4 Основные задачи кадровой политики в области организационно-штатной работы

5 Организационно-структурное совершенствование системы управления органами внутренних дел

Относительно структурного построения органов внутренних дел необходимо отметить, что различают три типа организационных структур управления - **линейный, функциональный и смешанный (линейно-функциональный).** Рассмотрим их сущность и сферы применения:

- линейный тип организационной структуры управления характеризуется построением структурных подразделений и должностей по принципу прямого подчинения, т.е. полной централизацией управления. Руководитель органа или его структурного подразделения непосредственно руководит подчиненными по всем видам выполняемых ими работ, концентрируя у себя всю информацию и принимая решения. В связи с этим, этот тип управления требует от субъекта разносторонних знаний, больших способностей и возможностей для решения достаточно разнообразных задач и осуществления эффективного и оптимального управления. Применяется этот тип управления в относительно небольших подразделениях органов внутренних дел, например, при управлении строевыми подразделениями патрульно-постовой службы.

- функциональный тип организационной системы управления характеризуется передачей прав линейного руководства нескольким нижестоящим субъектам управления, каждый из которых осуществляет его в рамках одной из специализированных функций, т.е. объекты управления в данном случае получают несколько функциональных руководителей. Получая при этом более эффективное и детальное руководство подчиненными объектами управления, руководитель имеет потерю централизации в руководстве и появлении у объектов нескольких непосредственных руководителей, что осложняет координацию их деятельности, а зачастую и снижает предметную ответственность субъектов за принимаемые решения. В связи с этим данный тип организационной структуры управления в системе органов внутренних дел практически не применяется;

- смешанный (линейно-функциональный) тип организационной структуры управления характеризуется сочетанием линейного и функционального типов управления. Реализуется этот тип организационной структуры управления в системе органов внутренних дел в форме, так называемого «концентрированного руководства», и в незначительной степени в форме «ограниченного функционализма».

Сущность концентрированного руководства при данном типе управления состоит в том, что функциональные субъекты управления отдают команды объектам только через основного субъекта управления (начальника органа). Они в данном случае на более квалифицированном уровне разрабатывают проекты управленческих решений начальника, но право их принятия остается в руках руководителя, обеспечивающего единство руководства.

В системе органов внутренних дел форма «ограниченного функционализма» состоит в том, что руководителям (главным образом функциональных подразделений материально-технического обеспечения, финансовые и др.) делегируется право отдавать распоряжения, обязательные для исполнения в нижестоящих органах внутренних дел.

Наряду с вышеперечисленными типами организационных структур управления в системе органов внутренних дел в настоящее время применяются и несколько иные типы управления. Так, в последнее время, в связи с осложнением оперативной обстановки в тех или иных регионах, либо с возникновением новых задач (например при чрезвычайных ситуациях, либо в экстремальных условиях) широкое распространение начало получать **создание программно-целевых организационных структур управления**, являющихся наиболее гибкими и комбинированными, такие структуры позволяют решать крупные межотраслевые и территориальные проблемы путем сосредоточения управленческих воздействий и имеющихся ресурсов на комплексном использовании сил и средств в процессе, программно-целевого планирования и преодоления всевозможных организационных и других барьеров. Примером таких структур являются временные организационно-зональные группы органов внутренних дел и внутренних войск по Северному Кавказу и др. Такие программно-целевые структуры, в зависимости от решаемых задач могут быть как краткосрочными, так и долгосрочными.

При построении организационных структур управления в органах внутренних дел учитываются **различные факторы**, такие как:

- цели и вытекающие из них задачи и функции,

- уровень квалификации работников аппаратов управления,

- применяемая технология и техника самого процесса управления.

В настоящее время наукой управления сформирован **ряд основных принципов** построения организационных структур управления, соблюдение которых призвано оптимизировать организационно-структурное построение:

- сокращение ступеней иерархической системы управления и их упрощение - сокращает возникновение промежуточных элементов управления, улучшает оперативность управления, сокращает сроки прохождения команд, приводит к сокращению управленческого персонала;

- соответствующее организационное обеспечение функций, что означает выделение создаваемым и существующим оргструктурам необходимых кадровых, финансовых и материально-технических ресурсов, необходимых им для выполнения возложенных на них задач и функций;

- оптимальное сочетание централизации и децентрализации управления,

позволяет эффективно маневрировать силами и средствами, проведение единой кадровой и технической политики в отрасли;

- исключение дублирующих функций в организационных структурах управления;

Вопросы организационного построения органов внутренних дел являются важнейшими в рамках формирования Концепции кадровой политики Министерства внутренних дел Российской Федерации в органах внутренних дел на период до 2020 года. Отмечается, что **основными задачами кадровой политики** в области организационно-штатной работы до 2020 года являются:

- приведение организационного построения и штатной численности органов внутренних дел в соответствие с приоритетными направлениями оперативно-служебной деятельности, решаемыми задачами и научно обоснованными нормативами;

- укрепление и развитие вновь созданных подразделений полиции в системе МВД России;

- оптимизация организационного построения системы МВД России на основе разграничения полномочий центрального аппарата и территориальных органов на всех уровнях;

- укрупнение подразделений путём сокращения малоэффективных и дублирующих звеньев.

Рассмотрение организации системы управления в органах внутренних дел позволяет нам сделать ряд выводов.

Так, управление необходимо рассматривать как систему, которой присущи определенные **«системные признаки».** Важнейшим элементом системы социального управления является государственное управление, где мы выделяем в самостоятельный элемент систему правоохранительных органов. Здесь большое значение имеет выделение системы органов внутренних дел как самостоятельного системного образования.

Отдельное внимание уделяется организационному структурному построению системы управления в органах внутренних дел, рассматривается как вертикальный, так и горизонтальный срезы этой системы, а также структурное построение конкретных территориальных органов внутренних дел.

Необходимо отметить, что **организационно-структурное совершенствование** системы управления органами внутренних дел является постоянным, непрекращающимся процессом, что объясняется меняющейся оперативной обстановкой в нашей стране и видоизменением задач органов внутренних дел. Такой процесс является объективным не только для органов внутренних дел, но и для всех социальных систем, испытывающих воздействие со стороны объективных факторов, постоянно меняющихся как по содержанию, так и по своему влиянию на системы.