**Дисциплина: Финансовое право**

*Составить конспект в тетрадь и выполнить задания на установление соответствия*

**Тема лекции: Бюджетный процесс в Российской Федерации**

**План лекции**

1. Бюджетная система, ее состав, принципы построения.

2.Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса.

3.Понятие бюджетного процесса, его стадии.

4.Принципы бюджетного процесса.

5. Порядок составления проекта федерального бюджета.

6. Порядок рассмотрения и утверждения федерального бюджета.

7. Порядок исполнения федерального бюджета.

**Лекционный материал**

**Вопрос 1. Бюджетная система, ее состав, принципы построения**

Бюджетная система РФ – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Состав бюджетной системы:

1. федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

2. бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

3. местные бюджеты.

Принципы бюджетной системы:

1) принцип единства – единство бюджетного законодательства РФ, принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы РФ, санкций за нарушение бюджетного законодательства РФ, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ;

2) разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ – закрепление в соответствии с законодательством РФ доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы РФ;

3) самостоятельность бюджетов:

- право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;

- право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ;

4) полнота отражения доходов и расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов – все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах;

5) сбалансированность бюджета – объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источником финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

**Вопрос 2. Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса**

Участниками бюджетного процесса являются:

- Президент Российской Федерации;

- высшее должностное лицо субъекта РФ, глава муниципального образования;

- законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления;

- исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);

- Центральный банк РФ;

- органы государственного (муниципального) финансового контроля;

- органы управления государственными внебюджетными фондами;

- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;

- главные администраторы (администраторы) доходов бюджетов;

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

- получатели бюджетных средств.

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся Федеральными органами государственной власти (государственными органами), устанавливаются Бюджетным кодексом РФ и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов РФ, устанавливаются Бюджетным кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним законами субъектов РФ, а также в установленных ими случаях иными нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются Бюджетным кодексом РФ и принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами местных администраций.

Законодательные (представительные) органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за исполнением соответствующих бюджетов, формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющий контроль за исполнением соответствующих бюджетов, осуществляют другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и иными правовыми актами бюджетного законодательства РФ.

Финансовые органы составляют проект соответствующего бюджета, представляют его с необходимыми документами и материалами для внесения в законодательный (представительный) орган, организует исполнение бюджета, устанавливают порядок составления бюджетной отчетности, осуществляют иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом РФ и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

**Вопрос 3. Понятие бюджетного процесса, его стадии**

Бюджетный процесс – это регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Бюджетный период – это срок, в течение которого осуществляется бюджетный процесс (от составления проекта бюджета до утверждения отчета об исполнении бюджета происходит около 3-х лет).

Стадии бюджетного процесса:

1. составление проектов бюджетов;

2. рассмотрение бюджета;

3. утверждение бюджетов;

4. исполнение бюджетов;

5. подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета.

Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ составляются в порядке, установленном Правительством РФ, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета субъекта РФ и проекты бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов составляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и принимаемыми с соблюдением его требований законами субъектов РФ.

Проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период проект закона (решения) о бюджете утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

Исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, местного бюджета обеспечивается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования.

Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

**Задания на установление соответствия**:

1.Соотнесите понятия:

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Правоспособность | 2.Способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать гражданские обязанности и исполнять их |
| 2. Дееспособность | Возможность заниматься предпринимательской деятельностью |
| 3. Деликтоспособность | 1. Возможность иметь гражданские права и нести гражданские обязанности |
|  | 3.Нести ответственность за свои действия |
|  | Иметь возможность избирать и быть избранным |

Соотнесите признаки налогов с их характеристиками:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Обязательность | 4. После отчуждения налогоплательщиком причитающихся обязательных платежей они переходят в собственность государства и приобретают обезличенный характер |
| 2. Безвозвратность и индивидуальная безвозмездность | 3.Налог взимается по средствам отчуждения денежных средств, принадлежащих налогоплательщику |
| 3. Денежный характер | 2.Законно уплаченные налоговые платежи не возвращаются обратно к налогоплательщику в виде тех же сумм |
| 4. Публичное предназначение | 1. Каждое лицо обязано платить законно установленные налоги и сборы |